

Industry Agenda

# Dialogue stratégique sur l'avenir de la Guinée

## Plateforme sur le développement minier responsable

Conakry, 21 et 22 février

Avril 2017



# Contents

- 3 Introduction
- 3 L'initiative
- 4 Ateliers thématiques
- 4 Sondage sur l'initiative RMDI
- 5 Défis et prochaines étapes

# Introduction

Le secteur de l'extraction est étroitement lié à l'avenir du développement économique futur de la Guinée. Le gouvernement guinéen s'attache à exploiter ce secteur de façon responsable afin d'élargir au maximum la portée de la croissance économique. Récemment, le gouvernement a entrepris une refonte considérable du régime fiscal, contractuel et réglementaire associé au secteur de l'extraction. Il cherche en outre à développer d'autres moyens de créer de la valeur grâce à l'industrie, au profit de l'ensemble de l'économie guinéenne. Un intérêt particulier est accordé aux infrastructures, à l'emploi et au développement des compétences en matière d'énergie et de transport. Cette approche revêt à présent toute son importance dans le contexte de la relance économique de l'après Ebola.

À l'instar d'autres régions du monde, les communautés locales de Guinée se montrent aujourd'hui plus actives et s'efforcent d'obtenir une part plus équitable des profits générés par l'exploitation minière.

Nombre de sociétés extractives et d'investisseurs internationaux soutiennent l'ambition guinéenne d'exploiter plus largement ce secteur, et ont concrètement démontré ce soutien en remédiant à certaines difficultés rencontrées par les communautés locales. Cependant, afin de garantir la fiabilité des engagements pris sur le long terme, ces partenaires souhaitent s'assurer que le niveau de stabilité des investissements est approprié, que les rôles et les responsabilités sont clairement définis entre les acteurs et que les compromis inhérents à certains de ces engagements sont largement connus.

Début 2014, le Président de la Guinée a invité le Forum économique mondial à faciliter l'Initiative pour un développement minier responsable (IRMD) en Guinée et à soutenir la stratégie du pays en faveur du développement minier.

Un protocole d'accord entre le gouvernement guinéen et le Forum économique mondial a été signé le 31 mars 2014, posant le cadre de cette collaboration. Le PNUD a été désigné comme partenaire de mise en œuvre de l'initiative en Guinée, avec le soutien du Centre africain de développement minier. L'IFC et la Banque mondiale font également partie des organisations activement impliquées dans l'élaboration et la mise en œuvre de l'initiative.

Une table ronde multilatérale nationale devait se réunir le 24 septembre 2014. Cependant, face à la situation liée au virus Ebola, la table ronde et l'initiative RMDI ont été mises en suspens jusqu'à janvier 2016, date à laquelle le Ministre Magassouba, récemment en charge des mines et de la géologie, a confirmé l'engagement de la Guinée en faveur de l'initiative RMDI. Le Ministre a préconisé l'élaboration d'une feuille de route actualisée.

Le Ministre des mines et de la géologie entend créer un plan stratégique inclusif pour le secteur en Guinée, afin de faire converger les attentes et de créer de la valeur.

# L'initiative

Les objectifs de l'initiative RMDI Guinée sont les suivants:

- améliorer la connaissance et la coordination des possibilités de création de valeur par le secteur de l'extraction en Guinée pour tous les acteurs, en précisant la définition des rôles et des responsabilités ;
- identifier les thèmes prioritaires, les actions communes et les approches envisageables pour accélérer le développement, au moyen d'approches collaboratives impliquant des parties prenantes multiples ;
- informer un plan stratégique national pour le secteur minier ;
- créer un groupe de travail afin de mettre en œuvre les résultats de l'initiative RMDI, et
- envisager une plateforme de dialogue permanente pour les multiples parties prenantes.

## Chronologie

- **Juin 2016**  
Lancement de RMDI Guinée
- **Juillet 2016 - Janvier 2017**  
Ateliers thématiques.  
Sondage sur l'initiative RMDI
- **Février 2017**  
Table ronde nationale



# Ateliers thématiques

Pour mieux comprendre le secteur minier guinéen et pour faciliter le lancement du sondage sur l'initiative RMDI, cinq domaines thématiques prioritaires ont été identifiés dans les ateliers à multiples intervenants :

**Cadre légal et réglementaire.** Identification et évaluation des outils nécessaires à la stabilité, au bon climat d'investissement et à l'organisation des partenariats locaux/internationaux.

**Infrastructure minière.** Développement d'un programme d'infrastructure partagé, à des fins sociales et industrielles (c.-à-d. énergie), respectant le cadre réglementaire nouvellement créé.

**Développement minier et communautaire.** Attention portée sur la gestion transparente, la supervision ou le contrôle des activités et la gestion des communications

**Exploitation minière artisanale.** Source importante d'emplois et création de revenus à améliorer par le biais de la réglementation et dans l'intérêt de toutes les parties impliquées.

**Influence du secteur minier sur l'économie nationale.** Réinvestissement des revenus miniers, gestion des impôts, influences sociales et environnementales.



“  
**Un nouveau monde transformera l'Afrique et offrira de nouvelles opportunités aux pays en développement. Pour s'assurer que les espoirs nés de cette technologie puissent être bénéfiques à tous et pas seulement à une minorité.**  
”

Professeur Alpha Conde, Président de la Guinée

# Sondage sur l'initiative RMDI

Bien que les revenus générés par le secteur minier soient considérables, leur perception et compréhension par les différents acteurs sont bien souvent multiples. Afin d'identifier les raisons de ce décalage, huit domaines d'intérêt ont été évalués dans le cadre d'un sondage:

1. Fiscalité (impôts, droits de licences, propriété)
2. Emploi et qualifications
3. Environnement et biodiversité
4. Conditions socio-culturelles
5. Chaînes d'approvisionnement
6. Chaîne de transformation et activités en aval à valeur ajoutée
7. Infrastructures
8. Exploitation minière artisanale

Les résultats ont indiqué qu'il était nécessaire d'optimiser la collaboration et la confiance entre les différents acteurs impliqués dans la gestion du secteur minier guinéen. Cela doit commencer par la mise en place d'un cadre de dialogue constructif et permanent sur les huit domaines abordés lors de ce sondage.

Ce cadre de dialogue doit être basé sur les attentes et préoccupations exprimées par tous les intervenants dans le cadre de ce sondage, ainsi que les faits et données liés à la création de valeur. Il doit identifier les points de convergence et de divergence des intervenants dans chaque domaine abordé par le sondage, mais également les compromis acceptables par tous les intervenants.

Des efforts doivent être déployés pour améliorer la compréhension des opinions et attentes de chaque acteur impliqué au sujet des facteurs à valeur ajoutée. Cela suppose l'adoption d'une vision globale de la valeur, en tenant compte de plusieurs aspects, notamment environnementaux, culturels, psychologiques et économiques (coûts et bénéfices).

Pour établir un cadre de dialogue dynamique et plus efficace, il sera nécessaire:

- D'investir dans la formation de tous les intervenants (compagnies minières, exploitations minières artisanales, États, responsables communautaires, société civile et ONG) sur la nature, les sources et le calendrier des bénéfices, coûts et risques associés à l'exploitation minière, les facteurs créateurs de valeur et les facteurs structurels favorables
- De rechercher des moyens pour améliorer la collaboration au sein des groupes d'intervenants
- De créer une valeur mutuelle en établissant des partenariats à long terme.

# Défis et prochaines étapes

Suite à la mise en place de l'initiative RMDI en Guinée et après une consultation multilatérale pendant la table ronde organisée par H.E. Dr Alpha Conde, Président de la Guinée (à Conakry, le 21 février 2016), les défis suivants ont été identifiés comme éléments prioritaires principaux pour le secteur minier guinéen:

## – Cadre réglementaire

- Accélérer l'élaboration des textes d'application du code minier
- Développement d'un nouveau cadre stable et pertinent
- Approche inclusive tenant compte d'une infrastructure partagée, de l'inclusion communautaire et du secteur minier artisanal

## – Infrastructure minière

- Manque d'infrastructure nécessaire pour développer le plein potentiel du pays
- Renforcement d'une infrastructure portuaire et ferroviaire précaire
- Promotion du développement d'une infrastructure partagée

## – Développement communautaire

- Promotion d'une harmonisation multilatérale
- Mise en place d'une stratégie de communication interne et externe permanente
- Définition des conditions et responsabilités dans la gestion des revenus
- Transparence optimisée
- Mise en place de la gestion du système de surveillance
- Stratégie de développement et après la fermeture des exploitations minières

## – Exploitation minière artisanale

- Définition de l'impact environnemental
- Estimation de la pertinence fiscale
- Développement d'un cadre réglementaire complet

## – Gouvernance

- Définition de la charge administrative
- Développement d'un cadre de consultation
- Mise en place d'un Fonds de développement local
- Promotion d'une harmonisation multilatérale

## – Attraction des investissements

- Mise en place d'une stratégie de gestion des risques
- Définition d'une politique d'avantages fiscaux
- Désignation de l'autorité en charge
- Mise en service d'un système anticorruption

Le processus a permis de mettre en place un plan d'action stratégique à moyen et long terme, en appliquant une approche méthodologique intégrée par groupes thématiques, afin de classer et d'identifier les priorités:

- Amélioration de la perception
- Prise de décision pouvant avoir un impact sur les contraintes
- Optimisation des exploitations minières
- Intégration des activités minières dans l'économie nationale
- Mise en place d'un outil administratif pour gérer les impacts économiques
- Connaissance et atténuation des problèmes environnementaux et sociaux

Un plan d'action a été discuté et convenu pendant la Table ronde; il sera suivi par:

- La création d'un groupe de travail pour piloter la mise en place des conclusions et accords convenus pendant la Table ronde
- La création d'une plateforme de dialogue permanent
- L'intégration du plan d'action dans la stratégie nationale appliquée en Guinée pour le secteur minier





---

COMMITTED TO  
IMPROVING THE STATE  
OF THE WORLD

---

The World Economic Forum, committed to improving the state of the world, is the International Organization for Public-Private Cooperation.

The Forum engages the foremost political, business and other leaders of society to shape global, regional and industry agendas.

---

World Economic Forum  
91–93 route de la Capite  
CH-1223 Cologny/Geneva  
Switzerland

Tel.: +41 (0) 22 869 1212  
Fax: +41 (0) 22 786 2744  
contact@weforum.org  
www.weforum.org